

การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (หนังสือด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว.๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓) โดยหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนตามหนังสือดังกล่าว มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจตั้งงบประมาณสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ในภารกิจด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุขได้ หรือภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนจะต้องเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนพร้อมเหตุผลความจำเป็น และรายละเอียดของโครงการที่มีงบประมาณไม่เพียงพอ โดยแบ่งส่วนงบประมาณของตนเอง และงบประมาณที่จะขอรับการสนับสนุนให้ชัดเจน (ชี้แจงรายละเอียดค่าใช้จ่ายงบประมาณ)

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน เพื่ออุดหนุนแก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย นอกเหนือจากประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑ ได้ดังนี้

๒.๑ องค์กรประชาชน หมายถึง กลุ่มหรือชุมชน กรณีกลุ่มจะต้องมีการจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ของหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบ สำหรับกรณีชุมชนต้องเป็นการจัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย และมีสถานะเป็นกลุ่มหรือชุมชนมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี

๒.๒ องค์กรการกุศล หมายถึง องค์กรที่มีวัตถุประสงค์จะดำเนินการงานการกุศลและจัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เช่น วัด มัสยิด กาศาต สมาคม มูลนิธิ เป็นต้น

๒.๓ องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย หมายถึง องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมายโดยไม่ได้มีวัตถุประสงค์หลักในการแสวงหากำไร หรือระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนดขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ เช่น สภาวัฒนธรรม คณะกรรมการหมู่บ้าน อสม. กลุ่มเกษตรกร กลุ่มสตรี เป็นต้น

๓. การตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ข้อ ๒ ให้รวมอยู่ในอัตราร้อยละที่กำหนดตามข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗ ของประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ด้วยและจะกระทำได้อีกเมื่อ

๓.๑ มีการเสนอโครงการ/กิจกรรมที่จะขอรับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์

๓.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เงินอุดหนุนต้องคำนึงถึงสถานะทางการคลังที่จะต้องใช้งบประมาณไปดำเนินงานในภารกิจหลักเพื่อการบริหารสาธารณะ ซึ่งมีภาระด้านการบริหารงานทั่วไป ด้านการพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาของประเทศชาติโดยรวมตามแนวนโยบายของรัฐเป็นเบื้องต้น ก่อนที่จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน

๓.๓ โครงการ/กิจกรรมที่ขอรับเงินอุดหนุนตามข้อ ๒.๑ จะต้องสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มหรือชุมชน โดยมีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจนและส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นและนำไปสู่การพัฒนาขององค์กรประชาชนในโอกาสต่อไปด้วยตนเองโดยมิให้สนับสนุนในโครงการ ที่มีลักษณะเป็น

บทความการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่ออุดหนุนให้ส่วนราชการอื่น ๆ

ปัจจุบันหากมีหน่วยงานใดๆ มีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก อปท. จะต้องทำโครงการเสนอขอรับงบประมาณจาก อปท. และ อปท. ที่จะทำให้การสนับสนุนจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ในหมวด เงินอุดหนุน โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ดังนี้

๑.๑ ภารกิจที่จะสนับสนุนเป็นภารกิจด้านการศึกษาและด้านสาธารณสุข หากเป็นภารกิจอื่น จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด แต่ทั้งนี้จะต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. ผู้สนับสนุน

๑.๒ หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนจะต้องเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนพร้อมเหตุผลความจำเป็นและรายละเอียดของโครงการที่มีงบประมาณไม่เพียงพอ โดยแบ่งส่วนงบประมาณของตนเอง และงบประมาณที่จะขอรับการสนับสนุนให้ชัดเจน (ชี้แจงรายละเอียดงบประมาณ)

๑.๓ อปท. ผู้สนับสนุนพิจารณาโครงการตามหลักเกณฑ์และอยู่ในอำนาจหน้าที่ พิจารณาถึงสถานะทางการคลังแล้ว กำหนดโครงการไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อบรรจุโครงการที่ขอรับการสนับสนุนไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๔ การสนับสนุนงบประมาณ เทศบาลขนาดกลาง ขนาดเล็ก อุดหนุนได้ไม่เกินร้อยละ ๓ ของรายได้ที่ผ่านมาไม่รวมเงินอุดหนุน

เงินทุนหมุนเวียน เช่น การอุดหนุนเพื่อนำไปเป็นทุนกู้ยืม หรือสมทบกองทุนต่างๆหรือการซื้อเสื้อผ้า เครื่องแต่งกาย หรือให้เงินเป็นรางวัล เป็นต้น

๓.๔ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน เพื่ออุดหนุนโครงการใด ให้นำโครงการนั้นบรรจุไว้แผนพัฒนาท้องถิ่น (ส่งโครงการก่อนที่จะอนุมัติแผน ช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน) ก่อนการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี (จัดทำเทศบัญญัติช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม)

๔. เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเพียงผู้อุดหนุนงบประมาณให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้ดำเนินการเอง ดังนั้น จึงไม่ถือว่าเป็นการทำการกิจการนอกเขต

๕. เมื่อหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนแจ้งขอรับเงิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายจากเงินรายได้ ตามงบประมาณรายจ่ายที่ได้ตั้งไว้ในหมวดเงินอุดหนุนเท่านั้น โดยมีให้จ่ายจากเงินสะสม หรือเงินกู้

๖. ก่อนจะเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับองค์ประชาชน องค์การการกุศล และองค์ที่จัดตั้งตามกฎหมาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบันทึกข้อตกลงกับผู้แทนของหน่วยงานดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๓ คน ว่าจะดำเนินการให้เป็นไปตามโครงการที่จะขอรับเงินอุดหนุน ตามแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

๗. ทุกหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจะต้องออกใบเสร็จรับเงินให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเก็บไว้เป็นหลักฐาน สำหรับองค์การประชาชน องค์การการกุศล และองค์ที่จัดตั้งตามกฎหมาย หากไม่มีใบเสร็จรับเงินใช้ในลักษณะงานปกติ ให้ออกใบสำคัญรับเงินแทน

๘. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนทราบเป็นเงื่อนไขว่า การใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนนั้นถือปฏิบัติ และต้องกำหนดด้วยว่าเมื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนรายงานผลการดำเนินงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่โครงการแล้วเสร็จ และหากมีเงินเหลือจ่ายซึ่งเข้าลักษณะลามิควรรได้ตามกฎหมาย ให้ส่งคืนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่พิจารณาตั้งงบประมาณอุดหนุนในครั้งต่อไป

๙. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ถ้าหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกเก็บเงินเท่าจำนวนที่อุดหนุนไปทั้งหมดคืนได้

๑๐. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนไว้แล้วตามหลักเกณฑ์เดิม ก่อนวันที่หนังสือฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้ แต่หากจะตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือโอนงบประมาณ ก็ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในหนังสือฉบับนี้

๑๑. หากมีปัญหา ข้อขัดข้อง ในการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นตามข้อ ๒ ถึงข้อ ๑๐ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายมีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัย จึงเรียนมาเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ ให้แก่ องค์การประชาชน องค์การการกุศล องค์ที่จัดตั้งตามกฎหมาย และส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้ทราบถึงหลักเกณฑ์ การขอรับการสนับสนุนพร้อมทั้งได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ในงบประมาณต่อไปด้วย