



แผนพัฒนาสามปี พ.ศ.๒๕๕๙- ๒๕๖๑

เทศบาลตำบลบ้านแพะ
อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่

คำนำ

แผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลบ้านแปะ พ.ศ.๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ เป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือในการแปลงนโยบายผู้บริหารและยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านแปะ ตลอดจนจนถึงระดับประเทศ ไปสู่การปฏิบัติ โดยมีรายละเอียดการประมาณการในระดับโครงการ ซึ่งระบุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลผลิตรายปี และประมาณการงบประมาณรายปี รวม ๓ ปี

แผนพัฒนาสามปีเทศบาลฉบับนี้ ประกอบด้วย ๔ ส่วน ส่วนที่ ๑ บทนำ ประกอบด้วย ลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ส่วนที่ ๒ ประกอบด้วย การสรุปสถานการณ์พัฒนา การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ ส่วนที่ ๓ ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนา บัญชีโครงการพัฒนา ส่วนที่ ๔ ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผล ระเบียบ วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลบ้านแปะ ประกอบด้วยหลักการพื้นฐานในการวางแผนที่สำคัญอยู่ ๔ ประการด้วยกัน คือ

๑. มุ่งสนับสนุนเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของเทศบาล
๒. มุ่งแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน/ชุมชนอย่างเป็นรูปธรรม ชัดเจน สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ของโครงการได้
๓. มีการบูรณาการของทุกภาคส่วนในตำบลภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาคม
๔. เป็นแผนก้าวหน้า มีความต่อเนื่อง และสามารถแก้ไข ทบทวน ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงได้

เทศบาลตำบลบ้านแปะ

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี	๒
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	๓
๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	๔
๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	๗
ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา	๙
๒.๑ การสรุปสถานการณ์พัฒนา	๑๐
๒.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ	๑๒
๒.๓ การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ	๑๒
ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ	๑๗
๓.๑ แนวทางการพัฒนาหรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑๘
๓.๒ บัญชีโครงการพัฒนาและบัญชีประสานโครงการพัฒนา	๒๕
ผท ๐๑ บัญชีโครงการพัฒนา	๒๖
ผท ๐๒ บัญชีประสานโครงการพัฒนา	๗๘
ผท ๐๓ บัญชีสรุปโครงการพัฒนา	๙๐
ส่วนที่ ๔ แนวทางการติดตามประเมินผล	
๔.๑ กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล	๙๓
๔.๒ ระเบียบ วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล	๙๔
ภาคผนวก	
ก - รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น	
ข - การประเมินคุณภาพของแผน	

หลักการและเหตุผล
แผนพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านแปะ
(พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑)

เพื่อให้การกระจายอำนาจและกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่น ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนนโยบายรัฐบาลที่ประสงค์จะให้ท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง สามารถรองรับภารกิจการถ่ายโอนอำนาจสู่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชน เทศบาลตำบลถือเป็นหน่วยงาน บริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามหลักการดังกล่าวข้างต้น บทบาทอำนาจหน้าที่ประการหนึ่งของ องค์การบริหารส่วนตำบล คือ การจัดทำแผนเพื่อพัฒนาตำบล โดยอาศัยงบประมาณ รายได้ต่าง ๆ ซึ่งจัดเก็บ โดยเทศบาลตำบลให้สามารถนำเงินจากภาษีมาบริหารกิจการ และเป็นไปตามเจตนารมณ์ความต้องการ เพื่อ แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในตำบลได้อย่างสัมฤทธิ์ผล โดยกระบวนการปฏิบัติตามแผนพัฒนาที่ได้ วางไว้ โดยการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นรูปแบบการพัฒนา ซึ่งยึดพื้นที่เป้าหมายและนำแนวทางที่ดีที่สุดมา ปฏิบัติ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่ต้องการและสามารถกำหนดตัวชี้วัดได้อย่างเป็น รูปธรรม

การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลประกอบด้วย แผนพัฒนาสามปี (๒๕๕๙ – ๒๕๖๑) แผน ยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนปฏิบัติการ และการติดตามประเมินผล ซึ่งในการจัดทำแผนพัฒนา เป็นการนำ ระบบการวิเคราะห์ SWOT ซึ่งเป็นการจัดทำแผนพัฒนาโดยเน้นยุทธศาสตร์ การพัฒนาแต่ละด้าน โดย กระบวนการนำแผนชุมชนที่ได้จากข้อมูลปัญหาความต้องการ ต่าง ๆ จากแต่ละหมู่บ้าน ข้อมูลจากส่วน ราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการนำข้อมูล จปฐ. และ กชช ๒ ค. มาประกอบการวางแผนพัฒนาเทศบาล เพื่อให้ได้ข้อมูล ปัญหาความต้องการของชุมชน นำมากำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาได้ตรงประเด็นพัฒนา

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาตำบลบ้านแปะ สามารถนำมาใช้กำหนดทิศทางการพัฒนา เทศบาลตำบล ได้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการพัฒนาตำบล ภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างสัมฤทธิ์ผล สอดรับกับนโยบายรัฐบาลและความต้องการของ ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายและสามารถจะเกิดผลภายในระยะสามปี

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ปัจจุบัน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีบทบาทและความสำคัญเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมากเนื่องจากเป็นองค์กรที่เกิดขึ้นมาภายใต้แนวคิดกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร และพัฒนาท้องถิ่นของตนได้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากประชาชนย่อมมีความรู้ ความเข้าใจในสภาพปัญหาและความต้องการในพื้นที่ท้องถิ่นของตนมากที่สุด ซึ่งเป็นแนวคิดพื้นฐานที่สำคัญมากที่สุดแนวคิดหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดินในยุคปัจจุบัน โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีความอิสระในการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชนตามกรอบที่ระเบียบกฎหมายกำหนด ไม่ว่าจะเป็นด้านการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารการเงินและการคลัง เป็นต้น นอกจากนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีความอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ รวมทั้งต้องส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ถือเป็นภารกิจอันดับแรกในการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับกับการเปลี่ยนแปลงและผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นในหลายด้าน ซึ่งในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนี้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๑ ลักษณะของแผนสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง จะมีโครงการ/กิจกรรม ได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/ กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

“ แผนพัฒนาสามปี ” หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้นควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

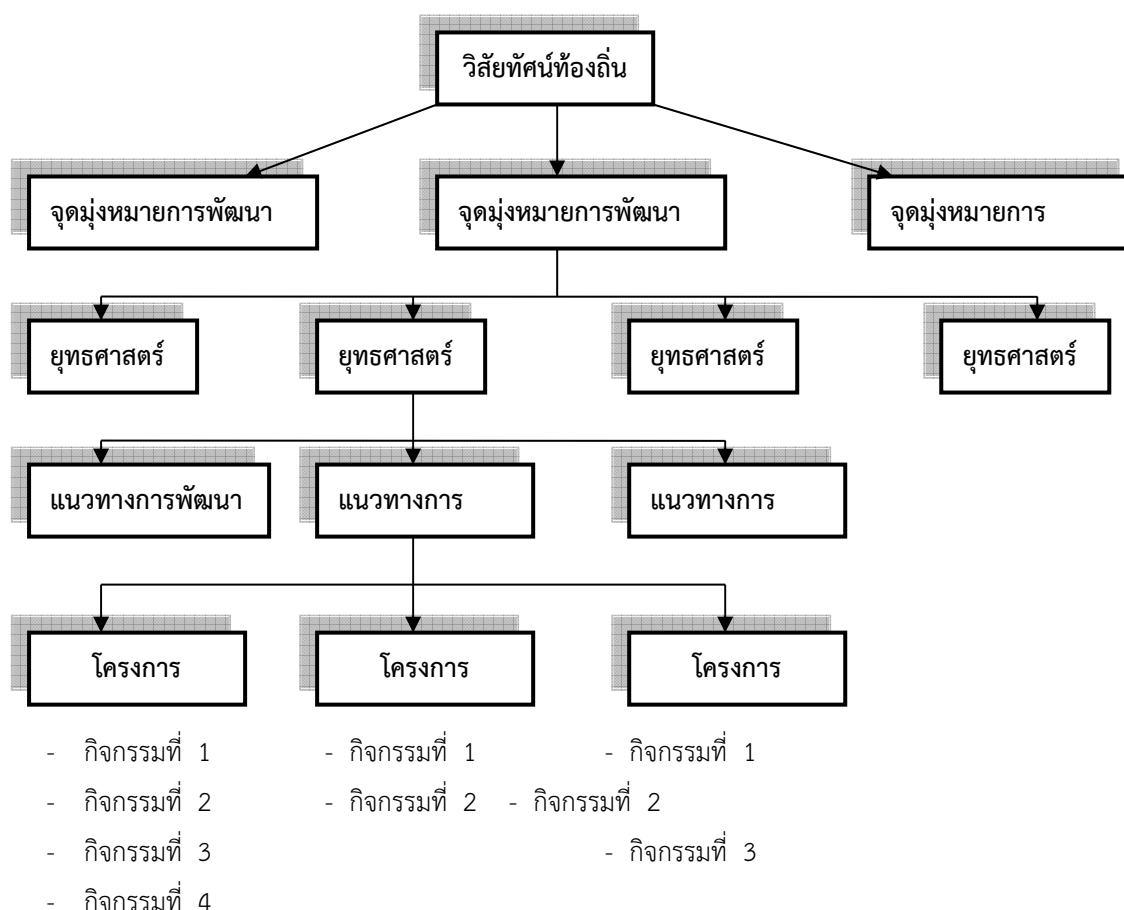
1. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม

2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/ กิจกรรมการพัฒาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
4. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แผนภาพ ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑) เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณประจำปี

๒) เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี ที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์ การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) เพื่อเป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณ ประจำปีและนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้ว ก็จะต้องถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็น แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาควรเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ.2559 ถึง 2561 ผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อนุมัติ

2. หน่วยงานที่รับผิดชอบ แจกโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนา ท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นหน่วยงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ประชาคม

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1. ในขั้นตอนนี้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนา และ แนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการ พัฒนาท้องถิ่น

2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นประชาคม ท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรกให้เวทีการ ประชุมร่วมกันดังกล่าว คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

3. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมอะไรบ้างที่ต้อง ดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

4. โครงการ/กิจกรรมที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในขั้นตอนนี้จะต้องมีการ ดำเนินการ ดังนี้

4.1 พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา เช่น ใน “ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” ได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่ง ผลิตภัณฑ์” โดยเวทีการประชุมร่วมได้กำหนด “โครงการพัฒนาด้านการตลาด” ซึ่งอาจจะมีความสัมพันธ์กับ

“ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว” ซึ่งได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรม” โดยได้กำหนด “โครงการปรับปรุง สถานที่ประวัติศาสตร์ปราสาทเก่า” หากพิจารณาแล้ว จะเห็นว่าโครงการทั้งสองที่มาจาก ยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะยุทธศาสตร์กัน แต่มีความเชื่อมโยงและสนับสนุนกันได้ ในเชิงการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนโดยการนำผลิตภัณฑ์มาขายให้นักท่องเที่ยว ซึ่งหากกำหนดในแผนพัฒนา สามปีแล้ว จะต้องกำหนดห้วงเวลาการดำเนินการที่สอดคล้องกัน

4.2 ให้พิจารณานำโครงการ / กิจกรรม จากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการ ของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

4.3 มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปี ได้อย่างเหมาะสม และนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนสามปี ในช่วงถัดไปด้วย

4.4 เนื่องจากกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นของการพิจารณา กำหนดกิจกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

🌸 งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

🌸 ทรัพยากรการบริหารอื่นๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

🌸 ภาวการณ์พัฒนาที่สามารถเข้าร่วมดำเนินการ หรือภารกิจจับผิดชอบการดำเนินการใน เรื่องนั้นๆเมื่อพิจารณาด้านต่างๆ ดังกล่าวแล้ว จะต้องแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยสามประเภท คือ

1. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือมีขีดความสามารถ ทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง

2. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยการตั้งงบประมาณเป็นเงิน อุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ

3. โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือเป็น โครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ รวมถึง โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะ

ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูล ที่ จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้วยังจะต้องวิเคราะห์ว่า ยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษต้องการข้อมูลของห้วงเวลา ใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนา โครงการ / กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง

2. การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

1. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
4. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปีโดยมีรายละเอียดในแต่ละกิจกรรม ดังนี้

การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาและนำเสนอที่ประชุมซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ผ่านมาโดยประเมินทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพ

การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา หลังจากการประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว ให้ที่ประชุมตามข้อ 1 ร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคม/ ชุมชนในห้วงระยะเวลาสามปี (ในกรณีดังกล่าวอาจคัดเลือกทุกยุทธศาสตร์การพัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้)

ในกรณีที่เห็นว่ามียุทธศาสตร์การพัฒนาใดที่ยังมิได้กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาแต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องกำหนดขึ้นใหม่ ก็อาจกำหนดขึ้นได้ แต่ทั้งนี้ต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและวัตถุประสงค์ที่มีความสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน และวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น (และนำไปปรับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป)

การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา ภายใต้ยุทธศาสตร์ จะมีแนวทางการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งล้วนแล้วแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น แต่มีความสำคัญความจำเป็นเร่งด่วนมากน้อยแตกต่างกัน ที่ประชุมตามข้อ 1 จะต้องร่วมกันจัดเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา การจัดลำดับความสำคัญดังกล่าว ไม่ได้หมายความว่าแนวทางการพัฒนาทุกแนวทาง ได้รับการพิจารณาแล้วว่าต้องดำเนินการ แต่ในห้วงระยะเวลาสามปีของแผนพัฒนาสามปีนั้น อาจมีแนวทางที่จำเป็นต้องนำมาเน้นการปฏิบัติ

วิธีการจัดลำดับความสำคัญ มีหลายวิธี ตั้งแต่วิธีง่าย ๆ คือ ประชุมตกลงกัน หรืออาจใช้วิธีการลงคะแนนคัดเลือกโดยใช้บัตรลงคะแนน เพื่อนำมารวมคะแนนและจัดลำดับ วิธีการจัดลำดับความสำคัญที่เป็นวิทยาศาสตร์อาจใช้วิธี Rating Scale หรือวิธี Strategic Issues Graph หรือวิธีอื่น ๆ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถเลือกวิธีการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม

การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี หลังจากจัดลำดับแนวทางการพัฒนาแล้ว ที่ประชุมจะตัดสินใจว่าจะนำแนวทางการพัฒนาเหล่านั้นมาดำเนินการ แต่ในการตัดสินใจเลือกนั้น ควรจะได้อภิปรายถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติเพราะในการจัดลำดับความสำคัญอาจใช้การตัดสินใจของแต่ละบุคคลเป็นหลัก ดังนั้นเพื่อทบทวนและยืนยันการจัดลำดับว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติจริงหรือไม่ จึงควรนำแนวทางการพัฒนามาทำการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค อีกครั้ง

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

(1) หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี บางครั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาดังแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่อาจนำมาปรับให้ชัดเจนและสอดคล้องกับสถานการณ์ในช่วงสามปี

(2) ในขั้นตอนนี้ ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือก และโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นต่อไปนี้ด้วย คือ

1. พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ / กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจจะรวมทั้งโครงการ / กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ/ กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการ / กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

2. พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ / กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกัน และระหว่างแนวทางการพัฒนา

3. พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งใน ด้านการกระบวนการการดำเนินงาน และใน ด้านของผลการดำเนินการ เพื่อบรรจุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

4. พิจารณาคัดเลือกโครงการ / กิจกรรม

- * จากความจำเป็นเร่งด่วน
- * ชัดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- * ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการ ในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 7 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา
- ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
- ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา
- ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนสามปี ที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยมีกระบวนการเช่นเดียวกับขั้นตอนที่ 9 ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปี ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจเสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น

3. เมื่อสภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาสามปีแล้ว สภาท้องถิ่นจะส่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีและนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประกาศให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยทั่วกัน

ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบครอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

ทรัพยากรการบริหาร โดยทั่วไปประกอบด้วย

เงิน ทั้งเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

คน ซึ่งหมายความรวมถึงตั้งแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ซึ่งจะมีความแตกต่าง หลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้าง และอาจหมายรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย

วัสดุ อุปกรณ์ หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยรวมได้อย่างเท่าทัน และใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ

การบริหารจัดการ เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้น ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีสภาพการพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลปะที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้เทศบาลได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้เทศบาลนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ส่วนที่ ๒

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

๒.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา (การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค) จากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านแปะ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑)

การสรุปสถานการณ์การพัฒนา (การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

ผลการพัฒนาของเทศบาลฯ ในปีที่ผ่านมา ได้มีการพัฒนาและช่วยแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะด้านสาธารณูปโภค ด้านถนนหนทาง ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรได้ในระดับหนึ่ง เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านงบประมาณ ประกอบกับตำบลบ้านแปะมีจำนวน ๒๐ หมู่บ้าน ทุกหมู่บ้านมีปัญหาความต้องการแตกต่างกัน จึงไม่สามารถแก้ปัญหาให้หมดไปได้ในช่วง ๑ - ๒ ปี เพราะใช้งบประมาณค่อนข้างมาก ในขณะเดียวกัน ความต้องการของประชาชนก็มีเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ เช่น การก่อสร้าง การปรับปรุง การซ่อมแซม ถนนหนทาง รางระบายน้ำ การขยายเขตไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น ปัญหาดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึงทุกพื้นที่ตามที่กำหนดในแผนพัฒนา จึงจำเป็นต้องนำสภาพปัญหาความต้องการที่ยังมิได้ดำเนินการ และยืนยันความต้องการในแต่ละโครงการ มาเสนอต่อประชาคมหมู่บ้าน ประชาคมตำบล เพื่อบรรจุเข้ายุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล เพื่อนำไปจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลปรับปรุงแก้ไขในปีต่อไป

๒) ด้านเศรษฐกิจ

รัฐบาลชุดปัจจุบันได้พยายามแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจมาโดยตลอด แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจให้ดีขึ้นมากนัก เนื่องจากสาเหตุปัญหาด้านอื่นๆ ที่ยังต้องรีบแก้ไขโดยด่วน ประกอบกับประเทศประสบกับภาวะเศรษฐกิจตกต่ำต่อเนื่องมาหลายปี พิษผลทางการเกษตรราคาตกต่ำ ทำให้รายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ เทศบาลจึงต้องเร่งส่งเสริมการลดรายจ่าย สร้างรายได้ สร้างอาชีพให้กับประชาชน พัฒนาฝีมือและมีการรวมกลุ่มพัฒนาผลิตภัณฑ์ โดยอาศัยภูมิปัญญาพื้นบ้านเพื่อจัดทำสินค้า ของฝาก ของใช้ ของที่ระลึกต่างๆ มีการส่งเสริมการตลาด การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เพื่อเพิ่มพูนรายได้ และสนับสนุนให้ประชาชนดำเนินตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งรัฐบาลและส่วนราชการในแต่ละระดับได้ส่งเสริมให้มีการดำเนินการตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

๓) ด้านสาธารณสุข

ปัญหาสุขภาพของประชาชน เป็นปัญหาที่สำคัญและมีผลต่อการพัฒนาชุมชน ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพดี โดยมีเครือข่ายความร่วมมือในการดำเนินงาน ได้แก่ สำนักงานกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระดับตำบล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพระดับตำบล อาสาสมัครสาธารณสุขมูลฐาน(อสม.) และงานด้านการแพทย์ฉุกเฉิน เพื่อประสานการดำเนินงานด้านสุขภาพ และส่งเสริมการดูแลสุขภาพในทุกด้าน รวมถึงการให้บริการทางด้านการแพทย์ฉุกเฉิน เพื่อความสะดวก รวดเร็วและรักษาชีวิตของผู้ป่วยได้ทันทั่วทั้ง

๔) ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

ปัจจุบันปัญหาด้านการศึกษา มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งส่งเสริม สนับสนุนให้มีการพัฒนาทางการศึกษา เพื่อยกระดับการพัฒนาทางการศึกษาในพื้นที่ให้สามารถทัดเทียมกับสถานศึกษาอื่นๆ โดยเฉพาะศูนย์พัฒนาเด็กเล็กซึ่งถ่ายโอนให้กับเทศบาล ปัจจุบันมีจำนวน ๑๑ แห่ง ซึ่งจากการประเมินจากหน่วยงานที่มาประเมินแต่ละปีนั้น จะเห็นได้ว่า ยังมีปัญหาและความต้องการในการพัฒนา ปรับปรุง ให้ศูนย์ฯ

เป็นไปตามมาตรฐาน เพื่อให้เกิดผลประโยชน์ในด้านต่าง ๆ เกิดขึ้นกับเด็กในศูนย์พัฒนา และจากการประเมินอย่างเข้มของคณะกรรมการ จึงทำให้พัฒนาการด้านต่างๆ ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดีขึ้นตามลำดับในทุกด้าน

การส่งเสริมด้านศาสนาและวัฒนธรรม ที่ผ่านมา เทศบาลดำเนินการร่วมกับหน่วยงานหลักคือ สภาวัฒนธรรมตำบลบ้านแปะและคณะสงฆ์ในตำบลบ้านแปะ มีกิจกรรมดำเนินการต่อเนื่องทุกปี เป็นการส่งเสริมและรักษาวัฒนธรรมที่ดั้งเดิมไว้ให้ลูกหลานได้สืบต่อไป

๕) ด้านสังคม

ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจที่ผ่านมามีผลกระทบต่อสังคมเป็นอย่างมาก เกิดปัญหาต่างๆ ตามมามากมาย เช่น การแพร่ระบาดของยาเสพติด การพนัน การยกพวกตีกัน สังคมแตกแยกเป็นต้น ซึ่งเป็นมากในระดับประเทศจนถึงระดับท้องถิ่น และรัฐบาลก็ได้พยายามเข้มงวดกับหน่วยงานทุกระดับให้มีการดำเนินการรณรงค์ป้องกันเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด และการดูแลสุขภาพอนามัยของผู้ป่วย มีการพัฒนาคุณภาพชีวิตของกลุ่มผู้ด้อยโอกาส คนชรา มีการส่งเสริมให้ประชาชนหันมาใช้เวลาร่วมกันให้เกิดประโยชน์ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้นในสังคมและประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เทศบาลตำบลบ้านแปะได้เล็งเห็นปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด และขาดจิตสำนึกในการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ทำให้เกิดปัญหาหมอกควันไฟป่า และจำเป็นต้องประสานกลุ่มเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อมในการดำเนินงาน และเทศบาลฯ สนับสนุนงบประมาณดำเนินการบางส่วน เพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมให้มีความสมดุลต่อไป

๗) ด้านการเมืองการบริหาร

รัฐบาลได้มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ และมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมพัฒนาท้องถิ่น เพื่อประโยชน์กับท้องถิ่นเอง มีการพัฒนาด้านบุคลากร ด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของคณะผู้บริหารในการติดตั้งระบบ WIFI ทั่วตำบล มีการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน มีการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ให้สามารถปฏิบัติงานได้รวดเร็วและทันสมัย มีการเผยแพร่ผลการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสพัฒนาในอนาคตของเทศบาลตำบลบ้านแปะ เป็นการประเมินถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัดเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอก ซึ่งมีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงจุดแข็งและจุดอ่อนเป็นสภาวะแวดล้อมภายในที่มีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น โดยใช้เทคนิคการ SWOT เพื่อพิจารณาศักยภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านแปะในภาพรวมดังนี้

จุดแข็ง

- ด้านการบริหารจัดการและความต้องการของประชาชน ประชาชนมีความต้องการ ผู้นำ/ผู้บริหารที่สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายในการพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะโครงการที่เกินขีดความสามารถของท้องถิ่น
- งบประมาณ เครื่องมือ ในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีความพร้อมและมีแหล่งอุตสาหกรรมโรงโม่หิน กิจการอุตสาหกรรม มีแม่น้ำสายหลัก ๓ สาย ซึ่งเป็นต้นทุนที่ได้เปรียบ
- เทคนิคการบริหารงาน ผู้บริหารมีการบริหารงานที่ครบวงจร มีเครือข่ายการทำงาน ทำงานเป็นทีม มีการระดมสมองจากผู้นำต่างๆ มีต้นทุนทางความคิด มีการประสานงาน การติดตามประเมินผล และมีการนำผลการดำเนินงานมาปรับปรุงและพัฒนางานต่างๆ อยู่เสมอ

- มีศูนย์บริการประชาชนต่างๆ เช่น ที่จะสามารถดำเนินกิจกรรม และขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายของคณะผู้บริหาร

- ตำบลบ้านแปะอยู่ติดกับอำเภอฮอด ทำให้โอกาสการขยายตัวทางเศรษฐกิจในตำบลบ้านแปะมีอัตราสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง
- มีแหล่งทรัพยากรที่ใช้ประกอบกิจการอุตสาหกรรม ทำให้มีรายได้จัดสรรค่าภาคหลวงแร่ในอัตราที่สูงขึ้น
- มีประวัติศาสตร์อันยาวนาน มากกว่า ๔๐๐ ปี จึงเป็นสิ่งที่ดึงดูดความสนใจ เกิดการเรียนรู้ และอนุรักษ์คุณค่าทางประวัติศาสตร์ ประกอบกับมีกลุ่มชนเผ่าในพื้นที่ราบสูง จึงเกิดความหลากหลายทางวัฒนธรรม ประเพณี และภาษา
- มีแหล่งภูมิปัญญาที่หลากหลาย สามารถผลิตสินค้าหรือบริการที่สามารถนำไปสู่การจ้างงานและสร้างรายได้ให้กับชุมชน เช่น ไม้แกะสลัก การจักสาน การนวดแผนโบราณ ยาหมอมือ การขับร้องซอพื้นเมือง เป็นต้น
- มีความพร้อมในด้านอาคาร สถานที่ สำหรับจัดกิจกรรม หรือประชุม อบรมต่างๆ

จุดอ่อน

- โครงการต่างๆ มีจำนวนมาก และใช้งบประมาณค่อนข้างสูง โดยเฉพาะโครงการที่เกินขีดความสามารถของเทศบาล จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทั่วถึง
- ระบบฐานข้อมูลด้านต่างๆ มีการจัดเก็บที่ไม่เป็นระบบ ทำให้ไม่สะดวกต่อการใช้งาน หรือไม่มีการปรับปรุงแก้ไขข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน
- สัดส่วนของบุคลากรมีจำนวนไม่สอดคล้องกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น การมอบหมายงานต่างๆ ไม่สามารถดำเนินการตามที่กำหนด ทำให้ขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการทำงาน
- การส่งเสริมและพัฒนาในด้านกลุ่มอาชีพต่างๆ มีน้อย กิจกรรมไม่ต่อเนื่อง
- แหล่งท่องเที่ยวในตำบลมีน้อยและขาดการส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว
- หมู่บ้านที่เสี่ยงต่อการเกิดภัยธรรมชาติตลอดทั้งปี

โอกาส

- คณะผู้บริหารมีเครือข่ายการทำงานที่หลากหลาย ทำให้การประสานงานโครงการต่างๆ มีโอกาสได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง
- ทรัพยากรในพื้นที่มีจำนวนมาก เป็นฐานในการพัฒนารายได้ โดยดูจากสัดส่วนภาษีของรัฐบาลที่จัดเก็บแล้วแบ่งให้เทศบาลตำบลมีเพิ่มมากขึ้น
- มีสนามกีฬาากลางประจำตำบลที่มีขนาดมาตรฐาน มีประชาชนมาออกกำลังกายเป็นประจำ หรือสามารถรองรับการจัดกิจกรรมต่างๆ
- ตำบลบ้านแปะมีแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ เหมาะสมสำหรับที่จะพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวของตำบล ให้คนภายนอกตำบลได้รู้จัก และมาเที่ยวชม เป็นการสร้างงานและสร้างรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ เช่น ถ้ำตอง วัดบ้านแปะ เวียงหิน การบูรณะโบราณสถานในพื้นที่ เป็นต้น
- เทศบาลมีการส่งเสริมในด้านการเกษตรอย่างต่อเนื่อง โดยมีที่ปรึกษาทางวิชาการจากมหาวิทยาลัยแม่โจ้ จ.เชียงใหม่

ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด

- ปัญหาเสถียรภาพของรัฐบาล ความไม่ชัดเจนของนโยบายงบประมาณ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานขาดความต่อเนื่องในการทำงาน ปัญหาการเมือง ตลอดจนการชุมนุมของกลุ่มต่างๆ ที่มีความขัดแย้งทางความคิด ส่งผลกระทบต่อการผลักดันงบประมาณมาพัฒนาท้องถิ่น
- ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น มีการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งบางเรื่องไม่สามารถดำเนินการได้ ในขณะที่ภารกิจต่างๆ ได้ถ่ายโอนมาให้ท้องถิ่นแล้ว ทำให้การดำเนินงานไม่คล่องตัว เกิดความล่าช้าในการทำงาน

- การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลลดลง เปลี่ยนแปลงตามรัฐบาล เป็นอุปสรรคต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณไม่เพียงพอต่อการบริหารงาน
- ปัญหาเยาวชน ทะเลาะวิวาท รวมกลุ่มตีกัน ยิ่งกัน สร้างความเดือดร้อนให้กับครอบครัว และสังคมรอบข้าง ควรจะมีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในระดับตำบลที่เข้มแข็ง โดยศึกษา อปท.อื่น ที่ประสบความสำเร็จมาแล้ว จะทำให้การส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ของเด็กและเยาวชนมีเป้าหมายที่ชัดเจน
- พื้นที่ในเขตรับในเขตผลิตขอมมีมาก ทำให้การส่งเสริมและพัฒนาในด้านต่างๆ ไม่ทั่วถึง
- การขาดแรงจูงใจ หรือขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากร ถือเป็นกลไกที่สำคัญอีกประการหนึ่ง ที่จะช่วยขับเคลื่อนให้งานต่างๆ ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร
- มลพิษจากกิจการหรือสถานประกอบการต่างๆ

๒.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

ตารางแสดงจำนวนแผนงาน/โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๕๗

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	จำนวนโครงการ ในแผนพัฒนา ประจำปี (โครงการ)	จำนวนโครงการ ที่ดำเนินการจริง (โครงการ)	ร้อยละ	จำนวน งบประมาณใน แผนพัฒนา ประจำปี (โครงการ)	จำนวน งบประมาณที่ ดำเนินการจริง (โครงการ)	ร้อยละ
การพัฒนาเศรษฐกิจอย่าง สมดุล และยั่งยืนตาม แนวทางเศรษฐกิจ พอเพียง	๒๖	๒๔	๙๒.๓๐	๔,๖๖๔,๐๐๐.๐๐	๔,๒๗๒,๙๐๐.๐๐	๙๑.๖๑
การพัฒนาสังคมและ คุณภาพชีวิต	๖๖	๔๖	๖๙.๖๙	๑๒,๐๖๐,๘๐๐.๐๐	๗,๐๒๑,๕๕๘.๕๙	๕๘.๒๑
การสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และความสงบ สุขของประชาชน	๔	๑	๒๕	๑,๐๓๐,๐๐๐.๐๐	๑๗๐,๐๐๐.๐๐	๑๖.๕๐
การจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๓๑	๒๕	๘๐.๖๔	๕๖๔,๐๐๐.๐๐	๓๕๘,๐๐๐.๐๐	๖๓.๔๗
การบริหารจัดการภาครัฐ ตามหลักธรรมาภิบาล	๒๘	๑๒	๔๒.๘๕	๓,๖๗๗,๕๐๐.๐๐	๑,๒๕๗,๙๘๓.๗๕	๓๔.๒๐
	๑๕๕	๑๐๘		๒๑,๙๙๖,๓๐๐.๐๐	๑๓,๐๘๐,๔๔๒.๓๔	

๓.๒ ประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาท้องถิ่นในเชิงคุณภาพ

เทศบาลตำบลบ้านแปะได้ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนของแต่ละแผนงาน/โครงการของเทศบาลตำบลบ้านแปะ มองว่าสามารถตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชน บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาตามที่ได้กำหนดไว้มากน้อยเพียงใด โดยนำเสนอเป็นภาพรวมของแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง มีวัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมและพัฒนากิจการบริการจัดการแหล่งท่องเที่ยวในตำบล ให้เป็นชุมชนแห่งวัฒนธรรม น่ายุ น่ายั่ว
๒. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ และเพิ่มพูนองค์ความรู้ ต่อยอดผลิตภัณฑ์โดยใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่การผลิตเชิงสร้างสรรค์ เพื่อให้มีรายได้อย่างยั่งยืน
๓. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้ก้าวสู่ความเป็นผู้นำด้านความหลากหลาย ในการผลิตด้านการเกษตร และอุตสาหกรรมแปรรูป

สรุปผลการพัฒนา

๑. ส่งเสริมสนับสนุนการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม ถนนลาดยาง ถนนคอนกรีต และถนนลูกรังในพื้นที่ เพื่อความสะดวกปลอดภัย การสัญจรไปมาสะดวก
๒. ส่งเสริมสนับสนุนการก่อสร้างสะพาน รางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ คลองส่งน้ำ เพื่อสนับสนุนทางด้านการเกษตร
๓. ส่งเสริมสนับสนุนการติดตั้งกิ่งโคไฟส่องสว่างบริเวณสองข้างทาง เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้สัญจรไปมา และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินในช่วงเวลากลางคืน
๔. กิจกรรมส่งเสริมอาชีพกลุ่มสตรีตำบลบ้านแปะ จำนวน ๒๐ หมู่บ้าน
๕. จัดอบรมให้ความรู้และส่งเสริมการเกษตรอินทรีย์
๖. เพิ่มศักยภาพและพัฒนากลุ่มอาสาพัฒนาการเกษตรตำบลบ้านแปะ
๗. เพิ่มศักยภาพและพัฒนาศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบลบ้านแปะ
๘. กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม
๙. กิจกรรมส่งเสริมการปลูกผักพื้นบ้านเพื่อแก้ไขปัญหาสารพิษตกค้าง
๑๐. กิจกรรมส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ
๑๑. ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรกลุ่มลำไยตำบลบ้านแปะ
๑๒. ส่งเสริมการผลิตและพัฒนาลำไยคุณภาพ

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต มีวัตถุประสงค์

๑. พัฒนาคุณภาพชีวิตและการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุข
๒. สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ ส่งเสริมและพัฒนาทางการศึกษา
๓. ส่งเสริม สืบสานและอนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรม และภูมิปัญญา
๔. ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และ จิตสาธารณะ
๕. เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม (พัฒนาศักยภาพคนให้พร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลง)

สรุปผลการพัฒนา

๑. จัดกิจกรรมรณรงค์ป้องกันโรคติดต่อ
๒. ส่งเสริม/สนับสนุนกิจกรรมของกลุ่ม อสม.
๓. สนับสนุนกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับตำบล
๔. จัดบริการหน่วยกู้ชีพกู้ภัยและการแพทย์ฉุกเฉิน
๕. สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง
๖. สนับสนุนอาหารกลางวัน และอาหารเสริม (นม) ให้แก่โรงเรียนในพื้นที่ จำนวน ๘ แห่ง และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง
๗. ส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุตำบลบ้านแปะ

๘. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุและผู้พิการ
9. สนับสนุนกิจกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และบำบัดผู้ติดยาเสพติด
๑๐. ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและส่งเสริมอนามัยของประชาชน
๑๑. อุดหนุนโรงเรียนในเขตตำบลบ้านแปะ จำนวน ๘ แห่ง ตามโครงการยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน
๑๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดงานประเพณีต่างๆ และกิจกรรมทางศาสนาวัฒนธรรม ประเพณีที่ดึงดูดนักท่องเที่ยว เช่น ทำบุญตักบาตรในวันขึ้นปีใหม่ รดน้ำดำหัวผู้สูงอายุ วันเด็ก วันสงกรานต์ วันลอยกระทง กิจกรรมธรรมสัญจร ประเพณีปีใหม่เมือง บรรพชาสามเณร ภาคฤดูร้อน เป็นต้น
๑๓. ส่งเสริมกิจกรรมในวันสำคัญทางพุทธศาสนา
๑๔. ส่งเสริมการปฏิบัติธรรมเข้ารกขุมล มีกิจกรรมพิธีทางศาสนา ทำบุญตักบาตร ฟังเทศน์
๑๕. ส่งเสริมประเพณีสงกรานต์ในตำบลบ้านแปะ
๑๖. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมมหกรรมผ้าฝ้ายทอมือ ของดีจอมทอง
๑๗. ส่งเสริมการอนุรักษ์ ส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่
๑๘. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดงานมหกรรมไม้ดอกไม้ประดับของจังหวัดเชียงใหม่
๑๙. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดงานรัฐพิธีสำคัญของทางราชการ
๒๐. ส่งเสริมจัดกิจกรรมอบรมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับพนักงานเทศบาล
๒๑. ส่งเสริมการแข่งขันกีฬาเยาวชน และประชาชนตำบลบ้านแปะ
๒๒. ส่งเสริมสนับสนุนการดูแลสุขภาพและการออกกำลังกาย
๒๓. ส่งเสริมกิจกรรมรณรงค์และป้องกันปัญหายาเสพติดของคณะกรรมการหมู่บ้าน
๒๔. ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเยาวชนตำบลบ้านแปะ

๓. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและพลังงานสะอาด มีวัตถุประสงค์

๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ฟื้นฟู ป้องกันและการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๒. เสริมสร้างความร่วมมือและ เครือข่ายในการ ป้องกัน ควบคุม ลดและขจัดมลพิษ
๓. พัฒนาเทคโนโลยีและเพิ่มประสิทธิภาพ การอนุรักษ์พลังงาน และการใช้พลังงานทดแทน ให้เหมาะสมและยั่งยืน

สรุปผลการพัฒนา

๑. ส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว
๒. ส่งเสริมการทำฝายชะลอน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง
๓. ส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและการจัดทำแนวป้องกันไฟฟ้า การชิงเผา ลดปัญหาหมอกควันไฟฟ้า
๔. ส่งเสริมสนับสนุนการกำจัดขยะ การลดปริมาณขยะมูลฝอย
๕. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมคัดแยกขยะก่อนทิ้ง

**๔. ยุทธศาสตร์การสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขของประชาชน
มีวัตถุประสงค์**

๑. บูรณาการหน่วยงานด้านความมั่นคง และส่งเสริมสนับสนุนความร่วมมือ ทุกภาคส่วนเพื่อ
แก้ไขปัญหา

สรุปผลการพัฒนา

1. กิจกรรมการจัดฝึกทบทวน และซักซ้อมงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
2. สนับสนุนการจัดทำ SAFETY ZONE
3. ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านกู้ชีพกู้ภัยฯ
4. ส่งเสริมการรณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนถนน หมายเลข 108
5. ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนหมายเลข 108
6. ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานด้านมวลชนสัมพันธ์
7. ส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือดำเนินกิจกรรมความร่วมมือกับอำเภอ/จังหวัด

**๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการปรับปรุงระบบบริหารจัดการ
มีวัตถุประสงค์**

๑. เพื่อพัฒนาความสามารถบุคลากร มุ่งเน้นจริยธรรม พัฒนาอุปกรณ์ ด้าน IT และการ
ให้บริการที่เป็นเลิศ
๒. ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมในทุกภาคส่วน
๓. ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชิงบูรณาการ

สรุปผลการพัฒนา

๑. ส่งเสริมสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชน
๒. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดทำ ปรับปรุง และพัฒนาเว็บไซต์ของเทศบาล
๓. สนับสนุนกิจกรรมเทศบาลพบประชาชน (เทศบาลสัญจร)
๔. ส่งเสริมการอบรมความรู้ทางกฎหมายที่จำเป็นต่อชีวิตประจำวัน สำหรับประชาชนทั่วไปและบุคลากร
ของเทศบาล
๕. ส่งเสริมสนับสนุนการสร้างความปลอดภัยและสมานฉันท์ ประจำปี ๒๕๕๙
๖. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมการปกป้องสถาบันสมานฉันท์คนในชาติ
๗. ส่งเสริมสนับสนุนการส่งเสริมการทบทวนและจัดทำแผนชุมชน
๘. ส่งเสริมสนับสนุนการประชุมประชาคมระดับหมู่บ้านและระดับตำบล
8. ส่งเสริมการฝึกอบรม ทักษะศึกษา ศึกษาดูงาน หน่วยงานต้นแบบในการบริหารจัดการ
สาธารณะ ของผู้แทนชุมชนเทศบาลตำบลบ้านแปะ
9. สนับสนุนการดำเนินงานเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และศูนย์ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นอำเภอจอมทอง
10. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมการสนับสนุนการเลือกตั้ง

ส่วนที่ ๓

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ ๓

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

๓.๑ แนวทางการพัฒนาหรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

วิสัยทัศน์ (Vision)

จากการประมวลข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งมีผลต่อการพัฒนาตำบลบ้านแปะ นโยบายผู้บริหาร ทิศทางในการพัฒนาระดับจังหวัดและระดับประเทศ ตลอดจนปัจจัยและสถานการณ์ในอนาคตที่มีผลต่อการพัฒนา เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยเน้นการจัดบริการสาธารณะต่างๆ ซึ่งเป็นงานในหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานภาครัฐ จึงสามารถกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ของการพัฒนาตำบลบ้านแปะ ดังนี้

“มีศักยภาพด้านการบริหาร เน้นบริการสาธารณะ ประชาชนอยู่ดีกินดี ตามวิถีพอเพียง”

พันธกิจ (Mission)

๑. สนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งในภาคการเกษตรและเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร
๒. ส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวในชุมชนให้เป็นที่รู้จัก
๓. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
๔. ส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการแก้ไขปัญหาสังคม
๕. การรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๖. ส่งเสริมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพลังงานสะอาด
๗. การพัฒนาองค์กรและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
๘. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๙. ส่งเสริมการดำเนินงานตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

เป้าประสงค์โดยรวม

๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบการผลิตจากการเกษตรในชุมชนที่มีความเข้มแข็งและพึ่งตนเองได้
๒. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในตำบลให้เป็นที่รู้จัก
๓. โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค และสาธารณูปการมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน
๔. การพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส และการสงเคราะห์ต่างๆ มีทิศทางที่ดีขึ้น
๕. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในชีวิตและทรัพย์สินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนได้รับการคุ้มครอง ดูแล
๖. การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพลังงานสะอาด เป็นระบบ และมีการขยายเครือข่ายการทำงาน

๗. มีการพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ บุคลากรได้รับการส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความสามารถให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมถึงการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย
๘. การบริหารจัดการด้านการศึกษา ควบคู่กับการมีส่วนร่วมในการสืบสานประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๙. ยึดแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงในการดำเนินงาน

๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

(ปรับปรุงใหม่ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของอำเภอจอมทอง และของจังหวัดเชียงใหม่) ๕ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง
๒. การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต
๓. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพลังงานสะอาด
๔. การสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขของประชาชน
๕. การบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม ตามหลักธรรมาภิบาล

คำอธิบายยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านแปะ (ปรับปรุงใหม่) ในหน้าถัดไป

**คำอธิบายยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านแปะ
(ปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๕๘)**

ประเด็นยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา (กระบวนการหลัก)	กระบวนการย่อย	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๑. การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	๑. ส่งเสริมและพัฒนากิจการบริการจัดการแหล่งท่องเที่ยวในตำบล ให้เป็นชุมชนแห่งวัฒนธรรม นำอยู่ นำเที่ยว	๑. การพัฒนาสินค้าและบริการทางการท่องเที่ยว : การปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เหมาะสม นำเที่ยว, เสริมสร้างการท่องเที่ยวทางเลือกใหม่(เชิงอนุรักษ์), อนุรักษ์วัฒนธรรมแบบมีส่วนร่วม เน้นความเป็นเอกลักษณ์ สร้างการมีส่วนร่วมให้คนท้องถิ่นร่วมกันพัฒนาการท่องเที่ยว ๒. การพัฒนาการสนับสนุน : การปรับปรุงโครงสร้างและบริการพื้นฐาน , พัฒนาศูนย์การเรียนรู้ให้มีคุณภาพ	สำนักปลัดเทศบาล กองช่าง กองสวัสดิการสังคม
	๒. ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ และเพิ่มพูนองค์ความรู้ ต่อยอดผลิตภัณฑ์ โดยใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่การผลิตเชิงสร้างสรรค์ เพื่อให้มีรายได้ที่ยั่งยืน	๑. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการกลุ่มวิสาหกิจชุมชน : พัฒนาผู้ประกอบการและเครือข่าย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถบนพื้นฐานเศรษฐกิจพอเพียงแบบก้าวหน้าพึ่งพาตนเอง ๒. การสร้างมาตรฐานและคุณภาพสินค้า : การพัฒนาทิศทางการสื่อสาร ทิศทาง ตลาด การค้าและการลงทุน ๓. การพัฒนาการออกแบบสินค้าและบรรจุภัณฑ์ : การพัฒนาแนวคิดด้านการออกแบบเพื่อความแตกต่าง, บูรณาการหน่วยงานเพื่อส่งเสริมสนับสนุนวิสาหกิจชุมชนด้านการออกแบบ ๔. การพัฒนาการตลาดและช่องทางการกระจายสินค้าชุมชน : สร้างโอกาสการนำเสนอสินค้า, การส่งเสริมการพัฒนาช่องทางใหม่ๆ ในการกระจายสินค้าอย่างต่อเนื่อง	สำนักปลัดเทศบาล กองสวัสดิการสังคม
	๓. ส่งเสริมและพัฒนาให้ก้าวสู่ความเป็นผู้นำด้านความหลากหลาย ในการผลิตด้านการเกษตร และอุตสาหกรรมแปรรูป	๑. พัฒนาองค์ความรู้ในทุกภาคส่วนการเกษตร : ส่งเสริมและพัฒนาภูมิปัญญา, ยกระดับผลผลิตทางการเกษตรที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม, สร้างมาตรฐานผลิตภัณฑ์ทางเกษตรร่วมกัน ๒. การพัฒนากลุ่มองค์กรเครือข่ายเกษตรกร : สร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการที่เป็นเกษตรกร, จัดส่งเสริมการจัดการความรู้ร่วมกันในเครือข่าย, แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเครือข่าย ๓. การพัฒนาปัจจัยพื้นฐานและเทคโนโลยีทางการเกษตร : การป้องกันและแก้ไขปัญหาทางการเกษตร, พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และปัจจัยการผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร, สร้างความพร้อมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ(ICT) ๔. การสร้างโอกาสทางการตลาด : ศึกษาโอกาส แนวโน้มทางการตลาดของสินค้าทางการเกษตร, การตลาด การประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อสร้างช่องทางและภาพลักษณ์ที่ดี, สร้างกลไกลดความผันผวนของราคาสินค้าเกษตร ๕. การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร : เชื่อมโยงงานวิจัยจากสถาบันการศึกษาภาคเกษตร, ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร, ส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรสู่สินค้าอุตสาหกรรม	สำนักปลัดเทศบาล กองช่าง กองสวัสดิการสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา (กระบวนการหลัก)	กระบวนการย่อย	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๒. การพัฒนาสังคมและ คุณภาพชีวิต	๑. สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ ส่งเสริม และพัฒนาการศึกษา และเข้าถึงการ บริการด้านสาธารณสุข	๑. การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต: การพัฒนาด้านการศึกษา ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต ความเป็นเลิศด้าน การศึกษา ๒. การพัฒนาศักยภาพและความพร้อมของคน ครอบครัวและชุมชน : พัฒนาคนให้มีความรู้ มีคุณภาพ แข็งแรง และพึ่งพาตนเองได้, เสริมสร้างระบบสาธารณสุข และสุขภาวะแบบองค์รวม, เสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว, สร้าง หลักประกันความมั่นคงในชีวิต, เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ๓. ส่งเสริมเครือข่ายและการมีส่วนร่วมทางสังคมของทุกภาคส่วน : เชื่อมโยงความเป็นเลิศทางสังคมด้าน สาธารณสุข และอัตลักษณ์ล้านนาสู่เครือข่ายปฏิบัติการในพื้นที่, สนับสนุนกิจกรรมทางสังคมในชุมชน, ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของภาคประชาชน	สำนักปลัดเทศบาล กองช่าง กองการศึกษา กองสวัสดิการสังคม
	๒. ส่งเสริม สืบสานและอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม และ ภูมิปัญญาพื้นบ้าน รวมถึง ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และ จิตสาธารณะ	๑. การส่งเสริมการเรียนรู้หลักศาสนา วัฒนธรรม และการใช้ชีวิตแบบพอเพียง : การพัฒนาระบบการจัดการ ความรู้ตามหลักศาสนา ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมจรรยา อนุรักษ์และสืบสานวัฒนธรรม ความพอเพียงและนำไปใช้ในการ ดำเนินชีวิต, ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต ส่งเสริมและพัฒนาอัตลักษณ์ล้านนา ภูมิปัญญาท้องถิ่น)	
	๓. เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบัน ทางสังคม (พัฒนาศักยภาพคนให้พร้อม รับการเปลี่ยนแปลง)	๓. ส่งเสริมเครือข่ายและการมีส่วนร่วมทางสังคมของทุกภาคส่วน : เชื่อมโยง บูรณาการเครือข่ายการทำงาน ทุกภาคส่วน เครือข่ายปฏิบัติการในพื้นที่, สนับสนุนกิจกรรมทางสังคมในชุมชน, ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	
๓. การบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมและพลังงาน สะอาด	๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู ป้องกันและการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่าง ยั่งยืน	๑. สร้างระบบการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน : การป้องกัน รักษา ฟื้นฟูสภาพและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน, ส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรฯ ตามแนว พระราชดำริ, การเพิ่มประสิทธิภาพปัจจัยในการจัดการทรัพยากรฯ (๔M) ๒. เพิ่มพื้นที่สีเขียวและรักษาต้นไม้ในเมืองรักษาและเพิ่มพื้นที่ป่าในตำบลบ้านแปะ : สร้างเครือข่ายชุมชนใน การพัฒนาและเพิ่มพื้นที่สีเขียว, ส่งเสริมกิจกรรมที่เปิดให้ประชาชนได้ร่วมเป็นเจ้าของ ๓. พัฒนาการจัดการของเสีย โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน : สร้างความตระหนักในปัญหาการจัดการของเสีย, เสริมสร้างและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการจัดการของเสียโดยไม่เผา, เสริมสร้างศักยภาพขององค์กร เพื่อการบริหารจัดการ ทรัพยากร(๔M) ในการจัดการของเสีย	สำนักปลัดเทศบาล กองช่าง

ประเด็นยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา (กระบวนการหลัก)	กระบวนการย่อย	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
	๒. เสริมสร้างความร่วมมือและ เครือข่าย ในการป้องกัน ควบคุมลดและขจัดมลพิษ	๑. สร้างความเข้าใจร่วมกันพัฒนาระบบฐานข้อมูลองค์ความรู้ ทีมงานและเครือข่าย : สร้างจิตสำนึกและ ร่วมกันแก้ไขในระดับตำบล, พัฒนาระบบข้อมูล องค์ความรู้และการถ่ายทอด, สร้างความเข้มแข็งให้เครือข่ายชุมชน(อส.) ในการจัดการทรัพยากรในพื้นที่ ๒. สร้างมาตรการ การรณรงค์ในท้องทุกชนิด : เสริมสร้างองค์ความรู้และการมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการรณรงค์ เผาในที่โล่ง, จัดหาและพัฒนาอุปกรณ์ เครื่องมือต่างๆ ในการจัดการมลพิษ, เพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมการเผาในที่โล่ง ทุกชนิด	
	๓. พัฒ นา เท ค โ น ล อ ยี แ ล ะ เ พิ่ ม ประสิทธิภาพการอนุรักษ์พลังงาน และ การใช้พลังงานทดแทน ให้เหมาะสมและ ยั่งยืน	๑. สร้างสำนึกสาธารณะในการร่วมกันแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการประหยัด พลังงานอย่างจริงจังและต่อเนื่อง : สร้างจิตสำนึกความเป็นเจ้าของ, การรักษาประโยชน์ส่วนรวม, ใช้มาตรการทาง สังคมในการควบคุมพฤติกรรม, รณรงค์ประหยัดพลังงาน ๒. การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในทุกภาคส่วน : ประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมการประหยัดพลังงาน, การ ร่วมกันแก้ไขปัญหาและสร้างชุมชนต้นแบบประหยัดพลังงาน, สร้างความรู้ความเข้าใจในการใช้พลังงานภาคครัวเรือน การ ขนส่งและการเกษตร	สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง , กองช่าง กองการศึกษา, กองสวัสดิการสังคม
๔. การสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และความสงบสุข ของประชาชน	บูรณาการหน่วยงานด้านความมั่นคง และ ส่งเสริมสนับสนุนความร่วมมือ ทุกภาค ส่วนเพื่อแก้ไขปัญหา	๑. การสร้างกระบวนการเรียนรู้และประสบการณ์ร่วมในการป้องกันภัย : การสร้างองค์ความรู้ให้เป็นไปตาม กฎหมายในการบริหารจัดการ เพื่อความมั่นคง ปลอดภัยในพื้นที่, การเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์และปลูกจิตสำนึก การพัฒนา บุคลากร ศักยภาพชุมชนในการร่วมสร้างความมั่นคง ปลอดภัย ๒. การพัฒนาระบบบริหารจัดการเครือข่ายความร่วมมือทั้งในและนอกเขตพื้นที่ : การเสริมสร้างการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนในการป้องกัน/ การบังคับใช้กฎหมาย/การบริหารจัดการภัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ๓. การพัฒนาสร้างมาตรฐานการบริหารการปฏิบัติให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นธรรม : การบริหารจัดการ ระบบเผื่อระวัง และป้องกันความเสี่ยงภัยที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง, ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ๔. การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนการป้องกันการแก้ไขปัญหาและการฟื้นฟูร่วมกัน : การเตรียมการเครื่องมือ อุปกรณ์ เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการป้องกัน การปฏิบัติ การฟื้นฟู และการสังเคราะห์ , การพัฒนาระบบป้องกันและแจ้ง เตือนภัย การสื่อสาร และเทคโนโลยีและสารสนเทศ	สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง , กองช่าง กองการศึกษา, กองสวัสดิการสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา (กระบวนการหลัก)	กระบวนการย่อย	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๕. การบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม ตามหลักธรรมาภิบาล	๑. พัฒนาความสามารถบุคลากร มุ่งเน้นจริยธรรม พัฒนาอุปกรณ์ ด้าน IT และการให้บริการที่เป็นเลิศ	๑. การปลูกจิตสำนึกในการให้บริการบนพื้นฐานจริยธรรมและใช้ความรู้ด้าน ICT : เสริมสร้างค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม วินัยแก่ทุกภาคส่วน, สนับสนุนการใช้ ICT เพื่อสร้างความพึงพอใจแก่ผู้รับบริการ, ขับเคลื่อนและประชาสัมพันธ์ให้เกิดต้นแบบคนดี คนเก่ง ๒. การร่วมพัฒนามาตรฐานของระบบการให้บริการขององค์กร : สร้างวัฒนธรรมและการมีส่วนร่วมและสำนึกด้านคุณภาพในประชาคม, ส่งเสริมการใช้เกณฑ์คุณภาพในการพัฒนางาน, ปรับปรุง ประเมินตามเกณฑ์ระบบคุณภาพในการให้บริการอย่างจริงจัง ๓. การยกระดับสมรรถนะในการทำงานของบุคลากรและเครือข่าย : การเข้าถึง ICT อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ, การฝึกอบรมและพัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากร, แลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง	สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง , กองช่าง กองการศึกษา, กองสวัสดิการสังคม
	๒. ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมในทุกภาคส่วน	๑. การเสริมสร้างค่านิยม วัฒนธรรมในวิถีประชาธิปไตย : สนับสนุน ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้สำนึกประชาธิปไตยในการดำรงชีวิต, สร้างหมู่บ้าน ชุมชนต้นแบบวิถีประชาธิปไตย, การจัดการให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาคมในกิจกรรมสาธารณะ ๒. การประชาสัมพันธ์เชิงรุก : การสร้างกระแสวิถีประชาธิปไตยอย่างต่อเนื่อง และทั่วถึง, สร้างนวัตกรรมในการเผยแพร่และประเมินผลแบบมีส่วนร่วม	สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง , กองช่าง กองการศึกษา, กองสวัสดิการสังคม
	๓. ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชิงบูรณาการ	๑. การสร้างความรู้ความเข้าใจและประสบการณ์ร่วมของประชาคม : พัฒนาความรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในทุกภาคส่วน, กระตุ้นให้เกิดความต่อเนื่องในการผลักดันยุทธศาสตร์, ศึกษาตัวอย่างที่ประสบความสำเร็จในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์, เปิดโอกาสให้ประชาคมในทุกประเด็นยุทธศาสตร์ได้ติดตาม ตรวจสอบความคืบหน้าร่วมกัน ๒. การพัฒนานวัตกรรมและเครือข่ายในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ : การพัฒนาผู้นำและกลุ่ม องค์กรหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์, พัฒนาความสัมพันธ์ในลักษณะเครือข่าย, การแก้ไขปัญหา พัฒนารูปแบบในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติร่วมกัน	สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง , กองช่าง กองการศึกษา, กองสวัสดิการสังคม

๓.๒ บัญชีโครงการพัฒนา บัญชีประสานโครงการพัฒนา ประกอบด้วย

- ผ ๐๑ บัญชีโครงการพัฒนา
- ผ ๐๒ บัญชีประสานโครงการพัฒนา
- ผ ๐๓ บัญชีสรุปโครงการพัฒนา

- ผ ๐๑ บัญชีโครงการพัฒนา

- ผ ๐๒ บัญชีประสานโครงการพัฒนา

- ผ ๐๓ บัญชีสรุปโครงการพัฒนา

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑)
เทศบาลตำบลบ้านแปะ อำเภोजอมทอง จังหวัดเชียงใหม่

ผ .๐๑

ยุทธศาสตร์จังหวัดที่ ๑ ๑. การสร้างความมั่งคั่งอย่างยั่งยืนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง
- ยุทธศาสตร์การพัฒนากองคกรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดที่ ๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ เหมาะสมกับชุมชน

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจอย่าง
๑.๑ แนวทางการพัฒนา ก่อสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซม บำรุงรักษา และพัฒนาเส้นทางคมนาคมให้ได้มาตรฐานและทั่วถึง

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณ			ตัวชี้วัด (KPI)	ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
				๒๕๕๘ (บาท)	๒๕๕๙ (บาท)	๒๕๖๐ (บาท)			
	หมู่ที่ ๑								

ส่วนที่ ๔

แนวทางการติดตามประเมินผล

๔.๑ กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้มีการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เพื่อตรวจสอบควบคุมให้การดำเนินงานตามโครงการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ ของโครงการที่ได้กำหนดไว้ เทศบาลตำบลบ้านแปะในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดทำโครงการต่างๆ เพื่อบริหารงานท้องถิ่นและให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง จึงได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลโครงการ ตามแผนพัฒนาเทศบาล โดยมีองค์ประกอบของระบบการติดตามประเมินผล ดังนี้

๑. กำหนดองค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล
๒. กำหนดแนวทางและวิธีการติดตามประเมินผล
๓. กำหนดช่วงเวลาและระยะเวลาในการติดตามประเมินผล

๑) การกำหนดองค์กรที่รับผิดชอบในการติดตามประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๘ ซึ่งได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่น อันประกอบด้วย สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หัวหน้าส่วนราชการการบริหาร และผู้ทรงคุณวุฒิ (รายละเอียดตามคำสั่งแนบท้าย) ข้อ ๒๙ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผน ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดแนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๓) รายงานผลและเสนอความคิดเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

๒) การกำหนดแนวทางและวิธีการติดตามประเมินผล

๑) แนวทางและวิธีการติดตามประเมินผล

๑.๑ จัดทำแบบรายงานผลการดำเนินงานตามโครงการ โดยจัดส่งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบและกรอกรายละเอียดตามแบบฟอร์ม แล้วจัดส่งให้หน่วยงานวิจัยและประเมินผล

๑.๒ จัดเก็บข้อมูลภาคสนาม โดยใช้เครื่องมือในการสำรวจ เช่น การสังเกต แบบสอบถาม แบบทดสอบ และการสัมภาษณ์ เป็นต้น

๑.๓ เมื่อโครงการแล้วเสร็จจึงดำเนินการทบทวนข้อมูลที่ได้จากการติดตามผล (ข้อ ๑, ๒) แล้วตรวจสอบเป้าหมายแต่ละเป้าหมายว่าเป็นไปตามที่กำหนดไว้มากน้อย เพียงใด บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนที่ได้ตั้งไว้หรือไม่ ซึ่งผลที่ได้จะเป็นข้อมูลที่ใช้ในการดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขการวางแผนดำเนินการในปีถัดไปให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔.๒ ระเบียบ วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

เป็นการติดตามและประเมินผลเมื่อเสร็จสิ้นแผนพัฒนาฯ ในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อหาข้อสรุปเกี่ยวกับการดำเนินงานตามโครงการว่าได้ผลเป็นอย่างไร โครงการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างไร และเป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ตามแผนหรือไม่ การประเมินในขั้นตอนจะทำให้ได้รับทราบ ข้อมูลเกี่ยวกับความสำเร็จและความล้มเหลวของการปฏิบัติงานในโครงการที่จะนำมาเป็นบทเรียน(Lessons learned) ที่จะช่วยในการตัดสินใจสำหรับโครงการใหม่ๆ รวมทั้งการปรับปรุงโครงการซึ่งมีลักษณะเหมือนหรือใกล้เคียงกับโครงการที่ได้ทำการประเมินผล ประเด็นที่ควรนำมาพิจารณา ในการติดตามและประเมินผลเมื่อเสร็จสิ้นแผนพัฒนาฯ ในแต่ละปีงบประมาณประกอบด้วย

๑) การติดตามและประเมินผล การใช้จ่ายตามงบประมาณเมื่อเทียบกับเป้าหมาย เป็นการติดตามและประเมินเกี่ยวกับปัจจัยเข้า (Input) หรือการใช้ทรัพยากรต่างๆ ที่ใช้ในการดำเนินโครงการตามแผนว่า เป็นไปตามที่ได้กำหนดในโครงการหรือกิจกรรมมากน้อยเพียงใด

๒) การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผน เป็นการติดตามและประเมินผลกระบวนการ (Process) ในการปฏิบัติงานตามแผนงาน หรือโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแนวทางการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ของเทศบาล รวมถึงการสรุปปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการทำงานอย่างไร

๓) การติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการ เป็นการติดตามและประเมินผลผลิต (Output) ที่ได้จากการดำเนินโครงการเมื่อ เปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนา การประเมินผลในขั้นตอนนี้เป็นการประเมินผลการทำงานของสามารถดำเนินงานตามโครงการและกิจกรรมที่กำหนดไว้ ได้ตามแผนเมื่อเทียบกับเป้าหมายหรือไม่ ซึ่งรวมถึงการจัดหาสิ่งของหรือการใช้บริการที่ผลิตโดยหน่วยงานของเทศบาลฯ ให้กับประชาชนว่าได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาหรือไม่ ทั้งนี้ เป้าหมาย ที่ดำเนินการเป็นเครื่องมือที่จะนำไปติดตามและประเมินผลโดยเปรียบเทียบกับผลที่เกิดขึ้นจริงภายใต้งบประมาณที่ได้รับ

๔) การติดตามและประเมินผลผลลัพธ์ของการดำเนินโครงการ เป็นการติดตามและประเมินผลผลลัพธ์ (Outcome) ของโครงการหรือเป็นการประเมินผล ประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ ว่าประชาชนและชุมชนในเขตเทศบาลได้รับประโยชน์จากสิ่งของ หรือบริการที่จัดทำหรือผลิตโดยหน่วยงานของเทศบาลฯ อันเป็นผลที่เกิดจากผลผลิตของเทศบาลที่กำหนดในแต่ละโครงการและกิจกรรมหรือไม่ ทั้งนี้ เป็นการติดตามและประเมินผลโดยพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของโครงการว่าผลการดำเนินงานได้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการและกิจกรรมที่ระบุไว้หรือไม่ เพียงใด และหากไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ มีสาเหตุ ปัญหา และอุปสรรคอย่างไร เพื่อจะได้นำบทเรียนที่ได้เรียนรู้จากโครงการและกิจกรรมดังกล่าวมาปรับปรุงโครงการหรือกิจกรรมที่จะดำเนินการต่อไปในอนาคต

การกำหนดช่วงเวลาและระยะเวลาการประเมินผล

เทศบาลตำบลบ้านแปะได้กำหนดช่วงเวลาในการติดตามประเมินผล โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผล กำหนดช่วงเวลาในการติดตามประเมินผลโครงการ ตามแผนพัฒนาเทศบาล โดยพิจารณาถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการ ในช่วงการติดตามประเมินผล อย่างน้อยโครงการละ ๑ ครั้ง และประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง แล้วนำเสนอรายงานผลและเสนอความคิดเห็น ซึ่งได้จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล ต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การติดตามประเมินผลครั้งที่ ๑

เป็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาลที่กำหนดช่วงเวลาในการดำเนินโครงการไปปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนด ระหว่างเดือนมกราคมถึงเดือนพฤษภาคมของทุกปี

การติดตามและประเมินผลครั้งที่ ๒

เป็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการที่กำหนดระยะเวลาการนำแผนไปปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดระหว่างเดือนมิถุนายนถึงเดือนกันยายนของทุกปี การรายงานและประกาศให้ประชาชนได้รับทราบ ช่วงระยะเวลาดังแต่ตุลาคมถึงธันวาคม เป็นการนำเสนอข้อมูลให้คณะกรรมการได้รับทราบและนำไปสู่การจัดทำรายงานเสนอต่อสภาและปิดประกาศให้ประชาชนได้รับทราบ

รอใส่ข้อมูลเพิ่ม จาก หน้า 48 เล่มเขียว

ผนวก ก

ผนวก ก

รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแร่ ได้นำปัญหาและความต้องการของหมู่บ้านทั้ง ๑๑ หมู่บ้าน ที่ผ่านการประชาคมโดยชุมชน ที่มีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมกันแก้ไขปัญหา แล้วนำมาบูรณาการเป็น แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแร่

ผนวก ข

การประเมินคุณภาพของแผน

การวัดคุณภาพของแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นไปตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ ขม ๐๘๑๐.๒/ว ๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ ขม ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ การวัดคุณภาพของแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้ แผนพัฒนาท้องถิ่น และดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้ตามนัยหนังสือดังกล่าว

แนวทางการพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีของ อปท.

รอใส่ข้อมูล หน้า ๑๒ เล่มเขียว

--	--